

Direktoratet for arbeidstilsynet,  
postboks 4720 Torgarden,  
7468 Trondheim

Deres ref: 2015/31300 105875/2019

## Notat

---

**DATO**  
27.05.2019

---

**SAKSNUMMER**  
XXXXXXXXXX-X

---

**SAKSBEHANDLER**  
Tanja Halonen Dugstad

---

**GODKJENT AV**  
Kristin Fevang

---

*Dette dokumentet er elektronisk  
godkjent.*

## Byggherreforskriften - høringsuttalelse Statsbygg - mai 2019

Det vises til "Høring av forslag til endringer i byggherreforskriften" datert 9.4.2019, med høringsfrist 28. mai 2019.

### Innledning

Statsbygg er en stor eiendomsaktør i statlig sektor med en eiendomsportefølje på 2,9 millioner kvadratmeter fordelt på 2300 bygninger. Statsbygg har til enhver tid 100-120 pågående byggeprosjekter og 10-20 større prosjekter blir ferdigstilt hvert år. Årlig investerer Statsbygg for rundt 5,7 milliarder i nybygg. I tillegg kommer renovering, samt drift- og vedlikeholdsarbeider på et stort antall eiendommer.

Statsbygg har vært med i arbeidsgruppen og har gitt forslag og innspill underveis i prosessen. Noen av endringene som foreslås i dette høringsforslaget har imidlertid ikke vært diskutert i arbeidsgruppen. Det bemerkes at Statsbygg ikke sto på høringslisten og ber om at Statsbygg blir oppført ved fremtidige hørings saker som gjelder bygge- og anleggsnæringen.

### Merknader

#### Til §5. Generelle plikter

I det foreliggende forslaget er det tatt inn et krav om at byggherren må dokumentere de vurderingene som ligger til grunn for hvor mye tid som avsettes til prosjektering og utførelse av de forskjellige arbeidsoperasjoner. Innspillet kommer fra arbeidsgiversiden ved BNL og EBA. Arbeidstilsynet har vurdert at et slik krav ikke vil føre til vesentlige økonomiske eller administrative konsekvenser for byggherren.

Statsbygg er i utgangspunktet positive til at punktet inntas i forskriften, men vi har ikke hatt tid til å gjøre en grundig vurdering av konsekvensene. Punktet åpner for en del viktige spørsmål, som burde vært diskutert i arbeidsgruppen. Dersom endringen tas inn i forskriften, må arbeidsgruppen involveres i utarbeidelsen av kommentardelen. Kommentaren til §5 må gi svar på blant annet følgende spørsmål:

- **Skal vurderingen være del av konkurransegrunnlaget ved kontrahering av prosjekterende og utførende, eller skal vurderingen fremvises på forespørsel?**
- **Hvilket detaljeringsnivå forventes på den skriftlige vurderingen?**
  - Skal det være et notat hvor byggherren beskriver vurderingene som er gjort?

- Skal det være en fremdriftsplan og i så fall hvilket detaljeringsnivå forventes?

Flergangsbygggherrer vurderer som regel byggetid på bakgrunn av råd fra de prosjekterende, erfaringer fra tidligere prosjekter osv. og utarbeider en overordnet fremdriftsplan. Det er ikke vanlig at byggherren vedlegger i konkurransegrunnlaget detaljerte fremdriftsplaner med angivelse av de enkelte arbeidsoperasjonene som skal utføres.

Etter kontraktinngåelse må entreprenøren planlegge sin produksjon. Avhengig av entreprisreform og detaljeringsnivå fra byggherren, skal entreprenøren selv gjøre en del valg av løsninger (eks. plasstøpt/prefab), metoder, arbeidsutstyr, rekkefølge på arbeidene osv. Entreprenøren må på bakgrunn av sine valg utarbeide detaljerte fremdriftsplaner for å kunne styre egne arbeider.

Videre ønsker Statsbygg å understreke at tidspress kan ha flere årsaker. Det kan skyldes at byggherren har avsatt for lite tid, det kan være mangelfull produksjonsplanlegging eller fremdriftsstyring hos entreprenøren, entreprenøren velger å sette bort deler av arbeidene til underentreprenører uten å ha tilstrekkelig styring av underentreprenørene sine, det kan inntreffe uforutsette forhold i byggeperioden osv.

Ut i fra ovennevnte, og for at forskriften skal være balansert i forhold til ansvarsfordeling, mener Statsbygg at det må tilføyes et avsnitt i §18 (nytt avsnitt 3) med følgende ordlyd:

*Arbeidsgiver skal dokumentere hvilke risikovurderinger som er gjort og utarbeide fremdriftsplaner som viser at arbeidsoperasjoner er planlagt med tilstrekkelig tid og bemanning samt forsvarlig rekkefølge på arbeidene.*

Statsbygg har ingen merknader til endringene for øvrig.