

Esso Norge AS  
Essoveien 100, 3153 Tolvsrød  
P.O.Box 2001, 3103 Tønsberg  
Norway  
+47 33377300 Telephone



Til

post@arbeidstilsynet.no.

Fra

Esso Norge A  
Essoveien 100  
3153 Tolvsrød

Tønsberg 13 November 2020

## Høringsvar til Arbeidstilsynet med refereansennummer 2016/36760 for Høringsutkast

«Grunnlag for fastsettelse av grenseverdi for Benzen» datert September 2020.

### Bakgrunn

Vi er enige i konklusjonen til Arbeidstilsynet/TEAN om at det skal settes en lavere grenseverdi enn dagens (1,0 ppm) for benzen, og at Norge ender opp med den samme grenseverdien som EU skal stemme over på 0,2 ppm i løpet av de nærmeste mnd. EU har i sitt grunnlag i direktivet valgt å gjøre en gradvis nedtrapping da de ser at det vil ta tid å få identifisert tiltak, designet, beregnet, bygd og implementert tiltak i felt for å få en lavere eksponering.

EU har foreslått følgende implementering (høringsutkast kap. 3.2), «To år etter at direktivet trer i kraft, vil gjeldende grenseverdi være 0,5 ppm (1,65 mg/m<sup>3</sup>). Fire år etter at direktivet trer i kraft, vil gjeldende grenseverdi være 0,2 ppm (0,66 mg/m<sup>3</sup>).»

Esso Norge er kritisk til at denne nedtrappingen i Norge skal skje på kun noen mnd. forvarsel og tre ikraft fra 1 juli 2021. Vi mener at en implementering på 0,2 ppm må være i samsvar med EU sin forventede implementering som er anslått til 2025. En implementeringshastighet som avviker fra EU's foreslåtte plan vil kunne være konkurransevridende til ugunst for bransjen i Norge.

I høringsutkastet kap. 6.8 bekreftes at det er sektorer der det vil kunne være arbeidsoppgaver hvor åndedrettsvern også må benyttes i fremtiden.

«EUs konsekvensutredning [7] viser til REACH restriksjoner og at regulering i form av bindende grenseverdi for benzen allerede eksisterer (Annex III 2004/37/EC) og ingen ytterligere sosio-økonomiske vurderinger er gjort. I ACSH møte mars og april 2019 delte imidlertid gruppene i Treparts-samarbeidet sin mening om at stål støperier kan få utfordringer med å overholde gruppens foreslåtte bindende grenseverdi (0,5 ppm etter 2 år og 0,2 ppm etter 4 år fra implementeringen trer i kraft). I denne sektoren, og muligens i andre sektorer, kan det være behov for bruk av åndedrettsvern (RPE) for å sikre at arbeiderne er tilstrekkelig beskyttet.»

## Risikostyring

For kreftfremkallende stoffer er alltid målet at det skal være lavest mulig akseptabel eksponering. Dette gjelder for risikostyring av benzen så vel som andre kreftfremkallende stoff. Lukkede prosesser og automatisering er de viktigste barrierene for å oppnå null eksponering. Det arbeides fortløpende med å få ned benzeneeksponeringen som et krav i gjeldende regelverk for nye prosjekter og eksisterende anlegg, f.eks. ved å få flere lukkede prosesser for prøvetaking, dreneringer og klargjøring av utstyr, og bedre tettinger mot diffusjonseksponeringer når pumper og ventiler skal skiftes. Slike modifikasjoner må som regel gjøres når anleggene stoppes, og for noen systemer er det mange år mellom hver gang de stoppes. Når lukkede system åpnes i forbindelse med vedlikehold og stans skal rengjøring og purging i forkant sørge for å fjerne hydrokarboner/benzen så mye som mulig før direkte arbeid på utstyret starter. Ytterligere barrierer som ventilasjon, oppholdstidsbegrensning og verneutstyr kan deretter settes inn for å sørge for lavest mulig akseptabel eksponering.

Mange av de nødvendige oppgraderingene kan bare gjøres når anleggene stoppes. For enkelte enheter kan det være 4-8 års intervall når stans er planlagt slik at en del mulige tiltak som støtter opp om en trinnsvis nedgang ligger frem i tid. Eksponeringsreduisering som involverer installering av fysisk utstyr vil også kreve nødvendig prosjektbehandling, inkludert løsningsvalg, design og finansiering. Dette er en prosess som også tar noe tid for å kunne gjøres på en sikker og god måte for å ende opp med den beste løsningen.

Når grenseverdien er forelått å senkes så raskt, allerede fra juli 2021, ser vi at det vil kunne være mer bruk av åndedrettsvern, for eksempel vil alt fra filtermasker til pusteluft være nødvendig for å utføre mange oppgaver før mulige tekniske tiltak kan komme på plass. Økt bruk av åndedrettsvern kan medføre en større belastning på arbeiderne. Det må fortsatt brukes åndedrettsvern i mange år for oppgaver for å kunne kontrollere eksponeringen vurdert mot den nye og lavere grenseverdien.

Angående eksponeringsnivåer i forbindelse med vedlikeholdsstanser er dette en prosess som pågår over tid. Ved hver vedlikeholdsstans lages det en plan for å redusere potensiell eksponering, inkludert tiltak for tømning av utstyr og bruk av nødvendig personlig verneutstyr som åndedrettsvern. I løpet av vedlikeholdsstansen gjør man da verifikasjoner av tiltakene, og gjør nødvendige justeringer med tanke på eksponering før neste vedlikeholdsstans. Det vil derfor kunne ta flere år før man har landet på en endelig løsning for å ta vare på eksponering.

## Konklusjon

En implementering som EU har forslått for 0,2 ppm 4 år etter direktiver er godkjent (antatt godkjent 1Q 2021) vil gi rom for å kunne gjøre tiltak for rutineoppgaver med verifikasjoner og gjøre en verifikasjonssløyfe for vedlikeholdsstans.

**En implementering i 2025 på 0,2 ppm gir oss rom for å kunne gjøre tiltak og verifisere dem.**

Vennlig hilsen  
Esso Norge AS

SSHE & QA Manager



Mari Grande Austad

Yrkeshygieniker



Svein-Hugo Ruud