

Vår dato
26.08.2016

Deres referanse
2014/80868

Vår referanse
2016/76176-2

Arkivkode
008

Vår saksbehandler
Øyvind Bore

Direkte telefon
52 74 51 77

Arbeidstilsynet
PB 4720 Sluppen
7468 TRONDHEIM
E-post: post@arbeidstilsynet.no

Sjøfartsdirektoratets hørings svar - Gjennomføring av forordning (EU) 2016/425 om personlig verneutstyr og om opphevelse av direktiv 89/686/EØF

Vi viser til Arbeidstilsynets oversendelse av høringsdokumenter ved brev av 4. august 2016. Nedenfor følger våre merknader til utkastet til ny gjennomføringsforskrift.

Sjøfartsdirektoratet stiller spørsmål ved nødvendigheten av å ta inn bestemmelsene om reaksjonsmidler, straff og overtredelsesgebyr i forskriften. Generelt vil behovet for å ta inn bestemmelser som dette være avhengig av om i hvilken grad forskriften utdyper hjemmelslovens bestemmelser. Rene gjentakelser av lovens bestemmelser har vanligvis begrenset verdi.

Til utkastets § 6 om reaksjonsmidler

Arbeidsmiljølovens § 18-6 hjemler virkemidlene for gjennomføring av bestemmelser gitt «i og i medhold av kapittel 2 til kapittel 11» samt andre særskilt angitte bestemmelser. Utkastet til gjennomføringsforskrift er hjemlet i lovens § 3-2 fjerde ledd, og er dermed uten særskilt henvisning i forskriften del av de grunnlagsbestemmelsene som regnes opp i arbeidsmiljøloven § 18-6 første ledd. Tilsvarende løsning er valgt i produktkontrolløven. Sjøfartsdirektoratet mener derfor at forskriftsutkastets § 6 er en overflødig bestemmelse.

Til utkastets § 7 om straff

Både arbeidsmiljøloven kapittel 19 og produktkontrolløven § 12 hjemler generelt bruk av straff mot overtredelser av bestemmelser gitt i eller i medhold av den samme loven, og gjør samtidig unntak for enkelte lovbestemmelser og angir straffeskjerpene omstendigheter. Arbeidstilsynet gjentar straffetruerne i utkastets § 7. Det kan i noen tilfeller være aktuelt i forskrift å spesifisere straffansvaret til bare å omfatte nærmere angitt bestemmelser. Ettersom forordning 2016/425 ved § 1 er gitt virkning som forskrift, er brudd på bestemmelsene i forordningen og på vedtak gitt i medhold av disse omfattet av de respektive lovers straffebestemmelser, og vi stiller spørsmål om en særskilt henvisning til forordningens kapitler er nødvendig.

Spørsmålet om i hvilken grad medvirkning til straffbar overtredelse i seg selv er straffbart, er tatt stilling til i arbeidsmiljøloven § 19-1 første ledd og produktkontrolløven § 12. En særskilt henvisning til disse lovbestemmelsene fremstår dermed som overflødig. Samtidig inneholder straffeloven som trådte fullt ut i kraft 01.10.2015 nå bestemmelse i § 15 om at medvirkning er straffbart når ikke annet er bestemt.

Straffeloven § 27 utgjør den generelle hjemmelen for å straffe foretak som sådan, og § 28 angir momenter som skal hensyntas ved vurderingen av om slik straff bør ilegges og ved straffutmålingen. Den utgjør imidlertid ingen selvstendig hjemmel for straff, og sammenstillingen med arbeidsmiljøloven kapittel 19 og produktkontrolløven § 12 som straffehjemler virker unaturlig. Sjøfartsdirektoratet mener hjemmelen for

NIS/NOR

Postadresse: Postboks 2222
N-5509 HAUGESUND


Tlf: 52 74 50 00
Faks: 52 74 50 01

Organisasjonsnr: NO 974 761 262 MVA

Besøksadr.: Smedasundet 50 A
N-5528 HAUGESUND

E-post: post@sdir.no
Internett: www.sjofartsdir.no





foretaksstraff bør være vel kjent for dem som er satt til å gjøre slike vurderinger, og at en slik henvisning derfor ikke er nødvendig.

Til utkastets § 8 - overtredelsesgebyr

Denne bestemmelsen gjentar det som allerede fremgår av arbeidsmiljøloven § 18-10. Sjøfartsdirektoratet kan ikke se nødvendigheten av å gjenta at en virksomhet som bryter reglene som følger av forskriften, kan ilegges overtredelsesgebyr, når dette uttrykkelig følger av hjemmelsloven.

Med hilsen

Olav Akselsen
Sjøfartsdirektør

Linda Bruås
Fung. avdelingsdirektør

Dette dokumentet er godkjent elektronisk, og har derfor ikke håndskrevne signaturer